

СТЕПНАЯ ДУМА КАК ОРГАН САМОУПРАВЛЕНИЯ ХАКАСИИ: ИСТОКИ ФОРМИРОВАНИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (по документам ГКУ РХ «Национальный архив»)

22 июля 1822 года, 190 лет назад, был принят «Устав об управлении инородцев» – законодательный акт Российской Империи, определивший истоки формирования и основные принципы управления неславянскими народами Сибири (инородцами), в том числе хакасами. «Устав» был составлен известным государственным деятелем царского Правительства, сибирским Генерал-губернатором М.М. Сперанским и его помощником Г.С. Батеньковым.

В процессе становления государственности в Хакасии XIX века «Устав» стал главным документом, определившим систему местного самоуправления в период с XIX века по начало XX века. Инородцы по «Уставу» были разделены на «оседлых», «кочевых» и «бродячих». Хакасы как исконные скотоводы были отнесены к разряду «кочевых». Такой административный и правовой статус определил систему деления на улусы и стойбища, каждый из которых получил родовое правление. Согласно «Устава» устанавливалось трехступенчатое управление кочевыми народами: низшая административная единица – **РОДОВОЕ ПРАВЛЕНИЕ**, средняя ступень – **ИНОРОДНАЯ УПРАВА**, высшая административная единица – **СТЕПНАЯ ДУМА**.

В ГКУ РХ «Национальный архив» на хранении имеются исторические фонды 4-х Степных Дум: Качинской, Соединенных разнородных племен, Кайбальской, Кызыльской; а также 3-х Инородных управ: Абаканской, Аскизской, Кызыльской. Особо ценные документы этих фондов являются главными первоисточниками в исследованиях, посвященных истории формирования и развития Хакасии, хакасского этноса и системы местного самоуправления XIX – начала XX веков.

Степные Думы на территории, занимаемой хакасами, включенной в состав Минусинского и Ачинского округов новообразованной Енисейской губернии, были учреждены в 1823 году. Основные направления деятельности и обязанности всех 4-х Степных дум определялись «Уставом» и в основном совпадали. Согласно архивным документам они заключались:

- по полиции: в исполнении предписаний начальства, предупреждении повальных болезней, пожаров, поставлении сведений о происшествиях;
- по хозяйству: в раскладке и сборе ясака и повинностей;
- по суду: в исполнении определений высших судебных инстанций в суд, в случаях маловажных преступлений.

В архивном фонде Кайбальской Степной Думы Минусинского округа Енисейской губернии содержится 286 единиц хранения 1823-1856 годов. Уникальность фонда заключается в том, что здесь на хранении имеются самые ранние и важные свидетельства становления системы местного самоуправления – это «Предписание Енисейского гражданского губернатора о вступлении в исполнение обязанностей родоначальника вновь учрежденной Степной думы Кайбальских племён» и «Наставление Енисейского Гражданского губернатора Степной Думе Кайбальских племён».

В «Предписании» говорится: «Так как ты по – новому званию своему есть председатель Степной Думы, то предписываю тебе по получению сего вступить в отправление твоей должности» .

В «Наставлении» согласно статье 119 «Устава об управлении инородцев» перечислены обязанности Степной Думы, среди которых значится:

- 1-е – народоисчисление,
- 2-е – в раскладке сборов,
- 3-е - в правильном учёте всех сумм пообщественных имуществ,
- 4-е - в распространении народной промышленности и.

5-е - в ходатайстве у высшего начальства о пользе родовичей.

Соответственно, обязанности Степных Дум определили тематическое деление системы делопроизводства органов самоуправления. По своей тематике документы Степных Дум разделялись на несколько групп:

- материалы, характеризующие экономическое положение населения;
- предписания Минусинского окружного управления и Казначейств и переписка с ними о взыскании сборов, недоимок, о злоупотреблениях сборщиков податей и князцов;
- статистические сведения: количество населения разного пола, число детей, кочевых и оседлых жителей думы, религиозная приверженность, именные списки родов и т.д.;
- материалы о жизни и быте населения;
- переписка с Минусинским окружным управлением о выборах родоначальников, князцов, заседателей Думы;
- книги записи общественных приговоров;
- сметы и отчеты на содержание Думы;
- материалы судебно-следственных вопросов: о кражах скота, об убийствах жителей, нанесение побоев и словесных обид, о розыске беглых и их наказании;
- секретные предписания Минусинского окружного управления и т.д.

По документам видно, что велась активная переписка между самими Степными Думами. К примеру, в «Книге записи входящих книг» перечислены следующие документы: *уведомление Качинской Степной Думы, предписание Минусинского окружного начальника, рапорт Малобайкотовского улуса князца и т.д.*

Под ведомство Кайбальской Степной Думы была отнесена этническая группа хакасов под наименованием «койбалы». В составе Кайбальской Степной Думы Енисейской губернии Минусинского округа находилось 7 родов или улусов: *Таражаков, Большие-Байкатовский, Мало-Байкатовский, Абугачаев, Кольский, Арши, Кандыков*. В документе из фонда историка-исследователя К.Г. Копкоева значится: *«Кайбалы считают себя старожилами верхней части долины Енисея или Кайбальской степи...В старинных актах их земля постоянно называлась Кайбальской землицей...»*

В статистических документах содержатся сведения не только о числе домов, юрт, о числе душ мужского, женского пола, о количестве детей разного пола по родам, но и количественный состав приверженцев христианской религии и шаманского вероучения по родам. Согласно «Ведомости о числе душ ясажных по улусам состоящих по 7-ой ревизии Кайбальского Родоначальника», в 1829 году жители Кайбальской Степной Думы в основном были православными: в роду Таражаков христиан было 300 человек, шаманистов – 26.

Родоначальник Степной Думы избирался на пожизненный срок. В «Переписке с Минусинским окружным начальником об избрании улусных князцов» содержится информация о том, что родоначальник Никита Кочелоров умер, и власть переходит к его несовершеннолетнему сыну. При этом утверждается должность Родоначальника предписанием Енисейского Губернского Правления: *«Предписываю Таражакова улуса Князцу Николаю Мартыпкаеву управлять Степной Думой впредь до избрания другого, когда оный получит на представление разрешение Губернского Начальства»*. Выборы князца улуса также утверждались Енисейским Губернским правлением.

Каждая Степная Дума имела свою символику. Печати всех Степных Дум имели примерно одинаковый вид, различались соответственно только надписи. На гербе были изображены главные символы государственности Российской Империи: двуглавый орел, корона Российской Империи, скипетр и держава. Ставился герб на документах, утвержденных и подписанных родоначальником Степной Думы. Каждый род в составе Степных дум также имел свою родовую печать, она ставилась на документах, подписанных князцом рода.

В 1858 году Кайбальская Степная Дума была ликвидирована, сохранились документы, подтверждающие этот факт. Согласно «Списка Главного Управления Восточной Сибири Енисейского Гражданского Губернатора от 10 июля 1858 года» 5 родов (Таражаков, Большебайкотовский, Абугачаев, Кольский и Арши) были присоединены к Степной Думе соединенных разнородных племен в составе одного рода *«при улусе под названием*

Кайбальского». Другие два рода (Кандыков и Малобайкотовский) причислены к Качинской Инородной Управе в составе одного рода *«под именем Салбино Кайбальского и в оба таковых вновь образуемых родов назначить по одному Старосте...»*. Уже будучи в составе Аскизской Инородной Управы староста кайбальских родов также имел свою печать.

Важным направлением деятельности Степных Дум являлось составление именных списков по родам. Согласно «Указа Его Императорского Величества Самодержца Всероссийского», полученного 10 августа 1825 года, *«О снабжении Степной Думы Минусинского Округа Именными списками об инородцах»* такие списки составлены по всем родам Кайбальской Степной Думы.

В составе фонда Качинской Степной Думы находится 25 единиц хранения за период с 1838 по 1854 год. В ведение Качинской Степной Думы вошли качинцы – этническая группа хакасов, проживающих по нижнему течению рек Енисея и Абакана, по рекам Уйбат, Белый Июс и др. На начало формирования Думы в ее состав вошли 10 качинских родов: Шалошина 1-й половины, Шалошина 2-й половины, Кубанов, Татаров, Мунгатов, Татышев, Абалаков, Танский, Астынский. Точное месторасположение Думы из-за отсутствия достаточного количества документальных материалов сегодня сложно восстановить. Однако можно предполагать, что Дума находилась или в селе Усть-Абакан или в селе Усть-Фыркал.

В 1854 году Качинская Степная Дума была упразднена, взамен образована Абаканская Инородная Управа. В состав Управы вошли 8 качинских родов: Шалошина 1-й половины, Шалошина 2-й половины, Тубинский, Тинский, Бирский, Бело-Июсский, Старо-Июсский, Салбино-Кайбальский. В архивном фонде Абаканской Инородной управы содержится 34 документа, охватывающих период с 1854 по 1906 год. Находилась управа в селе Усть-Абакан.

В работе органов самоуправления Хакасии очень важна была должность письмоводителя. В 1856 году Минусинский Округной Начальник пишет: *«Во время проезда моего по кочевым инородцам я успел склонить их выбрать по одному мальчику с целью приготовить их к должностям письмоводителей... на следующих условиях:*

1. *Чтобы выбранные между ними для вышеозначенной цели мальчики обучались в Минусинском приходском училище не менее 4-х лет*

2. *Чтобы они инородцы собирали на содержание каждого мальчика не менее 70 рублей серебром*

3. *Чтобы по окончании срока учения они год или два для узнания порядка службы были прикомандированы к Канцелярии Земского Суда или Округного Управления чтобы после сего они были обязаны служить своим обществам в течение восьми лет за назначенную на это по сметам плату» (Ф.И-5. Оп.1. Д.7. Л.3,4)*

Необходимо отметить, что в 90-х гг. XIX века в период деятельности Инородных управ на территории Хакасии начинает зарождаться промышленность. В июне 1899 года «нижеподписавшиеся инородцы Абаканской Инородной управы Шалошина 2 половины рода», выслушав заявление Горного инженера Коллежского ассесора Василия Арсентьевича Степанова, в котором он просит уступить ему местность на правом берегу реки Абакан кругом казенной площади горы «Изых» под разведку, а затем и добычу каменного угля, *«ПРИГОВОРИЛИ: разрешить производить на просимой местности разведки каменного угля без всякого за то вознаграждения, а если эти залежи окажутся благонадежными, то означенная местность переходит в эксплуатацию Степанова с правом возведения построек и необходимых при работах сооружений. За что...должен платить нам согласно своего предложения...»*. В документах Абаканской Инородной Управы сохранились «Отпускные билеты выдаваемые жителям Абаканской Инородной Управы на право временного проживания вне пределов управы». Такие билеты выдавались в конце XIX века жителям Управы сроком на 1 месяц. Если же таковой отсутствовал у жителя, покинувшего территорию своей Управы, он считался беглым и не только подвергался розыску, но и заслуживал наказания.

После февральской революции 1917 года все Инородные Управы, Абаканская Инородная Управа в том числе, были переименованы в Волостные Земские управы, а с установлением в январе 1920 года советской власти в Сибири Управы были ликвидированы.

В архивном фонде, объединяющем документы Кызальской Степной Думы и Кызыльской Инородной Управы, находится всего 3 единицы: Список Кызыльской Инородной управы, справку, выданную родоначальнику Кызыльской Степной Думы Федоту Коуракову и его прошение. В 1982 году сотрудником Хакасского научно-исследовательского института Хакасии передал их на госхранение, сам он получил документы от сына одного из родоначальников Кызыльской Степной Думы. Согласно «Списка» в состав родов Кызыльской Инородной управы входили: Курчиковский, Шуйский, Малоаргунский, Басагарский дальнего рода, Басагарский 1-й и 2-й половины рода, Камларский, Игинский, Большеачинский, Кызыльский.

Степная Дума соединенных разнородных племен Минусинского округа Енисейской губернии (в некоторых документах ее называют Сагайской Степной Думой) просуществовала с 1823 по 1893 годы. Под ведомство этой Думы вошла сагайская этническая группа хакасов, состоящая из 10 родов: Бельтирский, Сагайский 1 половины, Сагайский 2 половины, Ближне-каргинский, Дальне-каргинский, Казановский, Кийский, Кивинский, Карачарский, Кизильский. Позднее были присоединены еще 2 рода: Изушерский – в 1833 году, и Кайбальский – в 1858 году.

Среди особо ценных документов Национального архива документальный состав фонда Степной Думы соединенных разнородных племен является самым многочисленным, фонд содержит 1409 единиц хранения. В документе 1882 года говорится: *«что по закону никто не может быть избираем на почетные обязанности моложе 25 лет от роду, а тем более родовыми старостами. После утверждения в должности подписывалось Клятвенное обещание, в котором прописано: «верно и нелицемерно служить и во всё повиноваться, не щадя живота своего до последней капли крови, и все к высокому Его Императорского Величества Самодержавству...»*

В «Приговоре родовых старост всех 12-ти сагайских родов» от 1877 года обсуждался вопрос *«Об изменении Степных законов и обычаев наших...»*. В ходе заседания родовых старост было решено, что *«чинимое по обычаям нашим разбирательство дел между кочующими инородцами, в настоящее время совершенно соответствуют нравам нашего народа, потому что инородцы хотя и начинают присоединяться к управлению существующему на общих законах Империи, но так как в них царствует наследственная огрубелость переходящая от предков, то отменить обычную расправу, в настоящее время не представляется удобным, ибо меры взыскания налагаемых за проступки, определяемые общими законами Империи, на них действовать не будут; ввести порядок управления в кочующем народе можно будет только в то время, когда в народе том воцариться образование, и мало по малу исчезнет из их нравов Степная огрубелость, утратятся предания и изменяться обычаи»*.

Согласно документам, часто за проступки наказывали розгами. Например, из постановлений Степной Думы о наказаниях жителей следует, что за оскорбление следовало «10 ударов розгами» и т.д. Имеется постановление, где указано: *«за накопившиеся долги отдать в работники на 1 год»*. В сведениях из отчета Степной Думы соединенных разнородных племен за 1869 г. интересен момент, где указывается состояние **архива Думы** *«Архив по возможности находится в удовлетворительном порядке и дела хранятся в шкафах, устроенных при Думе»*. Скорей всего, благодаря такому порядку документы Степных Дум сохранились до наших дней.

В 1868 году Степная Дума соединенных разнородных племен приняла важное решение об открытии в селе Аскизском сельского училища.

В фонде Степной Думы соединенных разнородных племен хранится уникальный документ 1884 года о розыске древностей в курганах. По документу потомственный Почетный гражданин Иннокентий Петрович Кузнецов имел законное право на *«разрытие по степи Минусинского округа курганов, могил и тому подобных древних памятников»*. Есть документальные свидетельства массового крещения 3003 душ инородцев в 1876 году, согласно учету, среди них, приверженцев шаманизма на тот момент насчитывалось 612 человек. За активное участие в крещении учителя Аскизской инородческой сельской школы Ефима Катанова ему *«пожаловали Кавалером ордена св. Анны 3-й степени»*.

Кроме того, среди документов Думы хранятся материалы, не имеющие непосредственного отношения к вопросам ведения Думы, среди них: копии всевозможных манифестов, указов и предписаний царского правительства, рассылаемые для общего сведения и руководства.

Согласно документам, в 1893 году взамен упраздненной Степной Думы соединенных разнородных племен была образована Аскизская Инородная Управа. Ее документы в большей части подверглись уничтожению, сохранившиеся дела представляют собой 8 единиц хранения.

В состав Управы вошли все 12 сагайских родов. Территория ведомства Управы располагалась по берегам верхнего и среднего течения реки Абакан. Сама управа находилась в селе Аскиз.

Таким образом, анализ архивных документов позволяют сделать вывод о том, что политическая система, выстроенная на основе «Устава об управлении инородцев», позволяла хакасским обществам самостоятельно, в пределах своего ведомства решать административные, хозяйственные, судебные, кроме уголовных, вопросы, а также заниматься развитием народного образования, здравоохранения, социальным призрением и благотворительностью.

В таком виде на протяжении почти 100 лет у хакасов создавался уникальный опыт самоуправления.